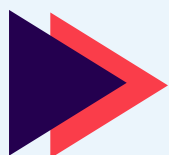




Organización
Internacional
del Trabajo

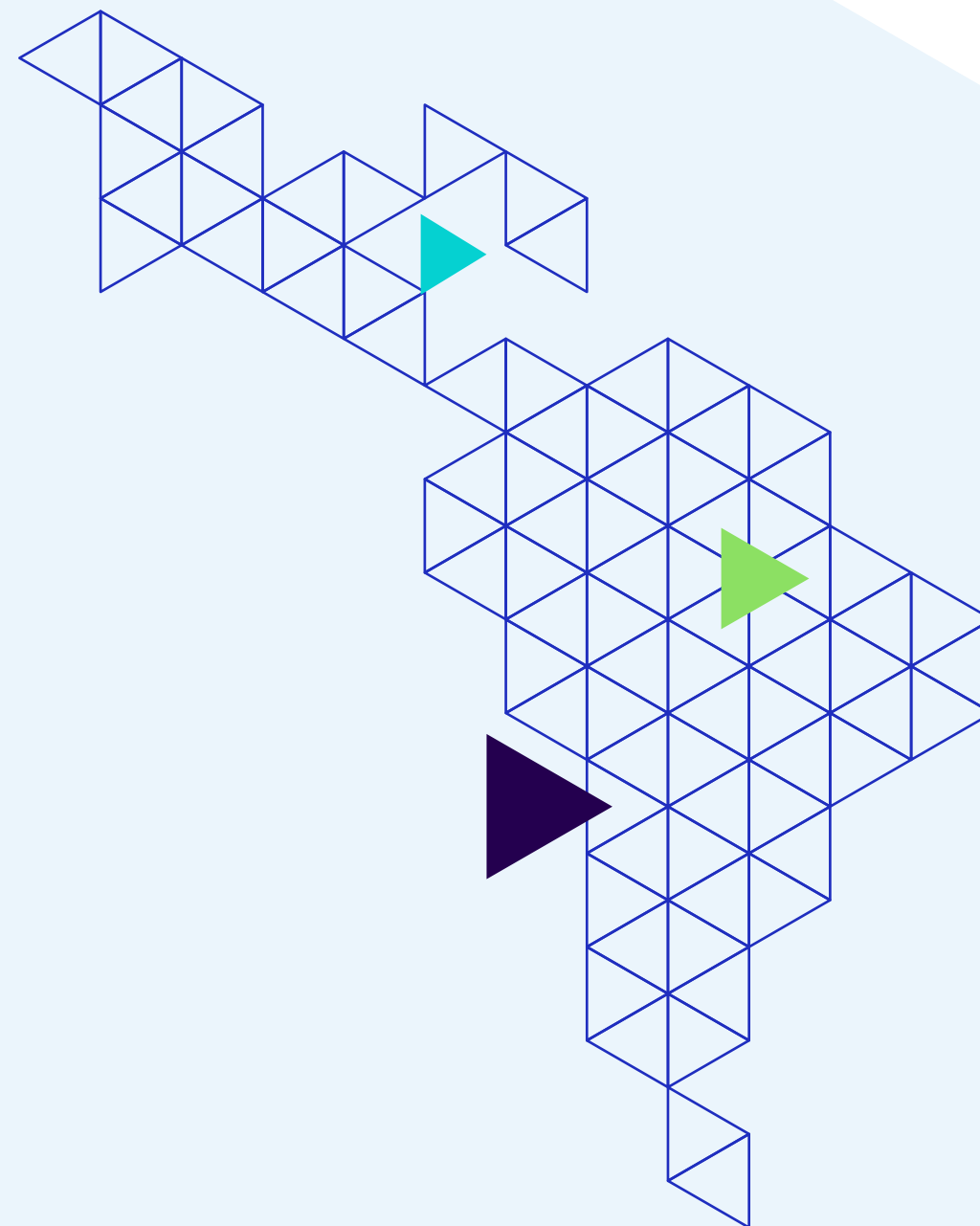


TRANSICIÓN A LA FORMALIZACIÓN LABORAL Y POLÍTICAS DE FORMACIÓN PROFESIONAL EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Efraín Quicaña Navarro

Especialista regional en Economía Rural, Desarrollo Productivo y Formalización - OIT Lima

Noviembre de 2023





Organización
Internacional
del Trabajo

► **CONTENIDO**

1 Aspectos conceptuales
sobre la informalidad

2 Situación y
características de
la informalidad en
ALC

3 Evolución reciente
de la informalidad
laboral en ALC

4 La R204 de la OIT y las
Políticas de formación
para el trabajo

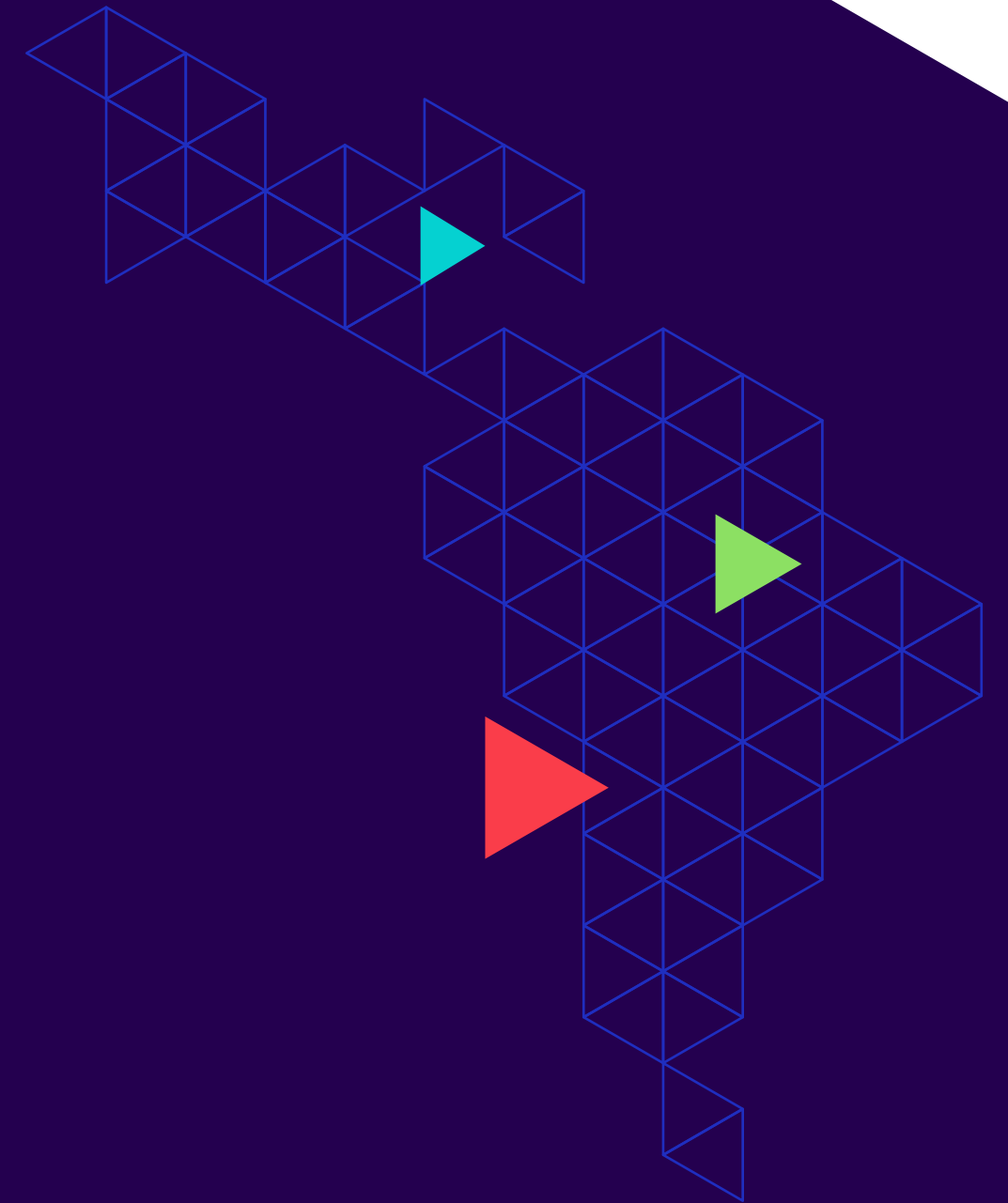
5 FORLAC 2.0 y las políticas
de empleo y desarrollo de
competencias



Organización
Internacional
del Trabajo

1

ASPECTOS CONCEPTUALES SOBRE LA INFORMALIDAD



► **ECONOMÍA INFORMAL,** de acuerdo a la Recomendación 204* de la OIT:

- A ► Hace referencia a todas las actividades económicas desarrolladas por los trabajadores y las unidades económicas** que - en la legislación o en la práctica - están **insuficientemente cubiertas por sistemas formales** o no lo están en absoluto, y
- B ► No abarca las actividades ilícitas, en particular la prestación de servicios y la producción, venta, posesión o consumo de bienes prohibidos por la legislación,** incluyendo la producción y el tráfico ilícitos de estupefacientes, la fabricación y el tráfico ilícitos de armas de fuego, la trata de personas y el blanqueo de dinero, tal como se definen en los tratados internacionales pertinentes.

* La Recomendación 204 (R204) de la OIT sobre la transición de la economía informal a la economía formal fue adoptada en la Conferencia Internacional del Trabajo de 2015.

► Para facilitar la medición de informalidad, la 17ª CIET (Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo) estableció criterios que se ilustran en el diagrama. Donde, **empleo informal** está conformado por:

- **Empleo informal:** casillas 1 a 6 y 8 a 10
- **Empleo en el sector informal:** casillas 3 a 8
- **Empleo informal fuera del sector informal:** casillas 1, 2, 9, 10

Marco conceptual para medir el empleo informal

Unidades de producción por tipo	Trabajadores independientes		Empleadores		Trabajadores familiares auxiliares	Asalariados		Miembros de cooperativas de productores	
	informal	formal	informal	formal		informal	formal	informal	formal
Empresas del sector formal					1	2			
Empresas del sector informal (a)	3		4		5	6	7	8	
Hogares (b)	9					10			

LA PRINCIPAL INNOVACIÓN FUE DEFINIR LOS EMPLEOS INFORMALES DE ASALARIADOS DEL SECTOR NO INFORMAL Y DE LOS HOGARES.

► LEYENDA

	Trabajos que por definición no existen en el tipo de unidad de producción en cuestión.
	Trabajos formales
	Diferentes tipos de empleo informal

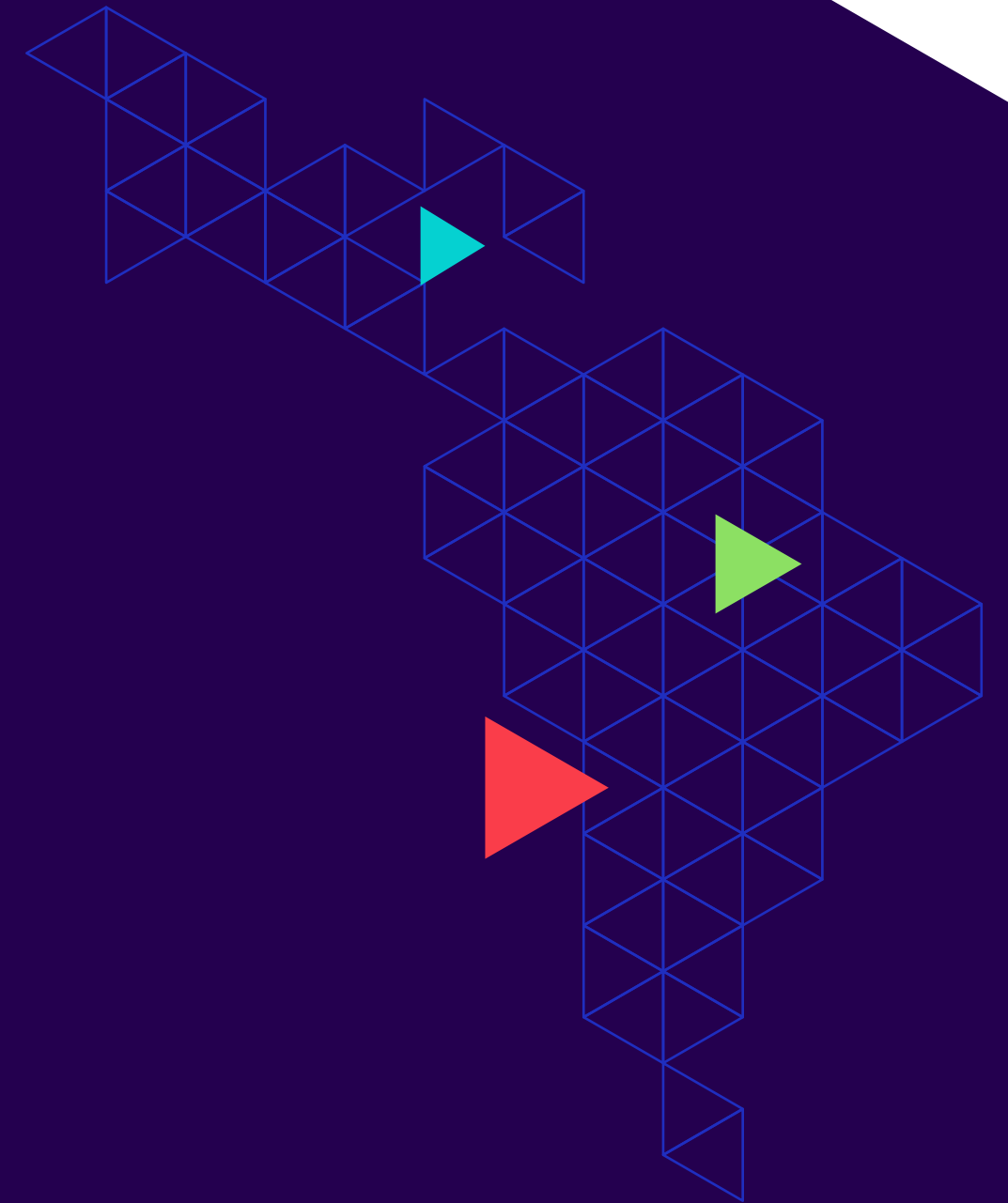
- a) Según la definición de la resolución de la 15ª CIET (con exclusión de los hogares que emplean trabajadores domésticos asalariados).
- b) Hogares que producen bienes exclusivamente para su propio consumo final y los hogares que emplean trabajadores domésticos remunerados.



Organización
Internacional
del Trabajo

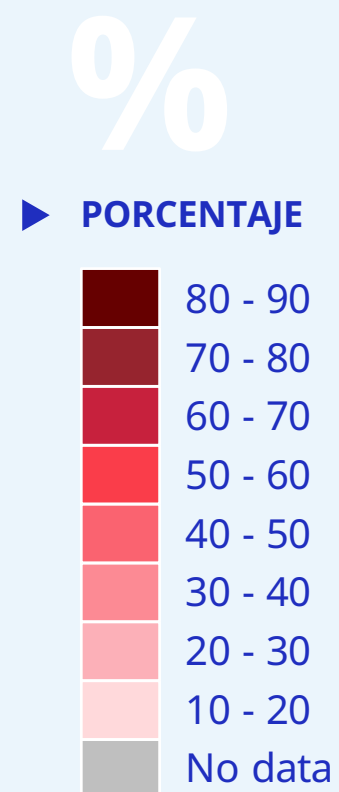
2

SITUACIÓN Y CARACTERÍSTICAS DE LA INFORMALIDAD EN ALC



► Situación de la Informalidad laboral en ALC

- En 2019, los países con menor informalidad fueron Chile y Uruguay, mientras que el país con mayor informalidad fue Bolivia.



MAPA DE TASA DE OCUPACIÓN INFORMAL
según países de América Latina y el Caribe, 2019



Fuente: ILOSTAT, WB.



► Características de la informalidad

- Actualmente, uno de cada dos trabajadores en América Latina y el Caribe (ALC) está en **situación de informalidad. Existe alta heterogeneidad entre países** en composición, niveles y tendencias de la informalidad laboral
- Hubo episodios de reducción de la informalidad laboral en varios países entre 2002 y 2014, especialmente la urbana, **en un contexto de expansión económica.**
- **El crecimiento económico ha sido un factor muy relevante** en la reducción de la economía informal durante este período, incluso más que los factores institucionales. También ha sido **importante la composición sectorial.**



► Características de la informalidad

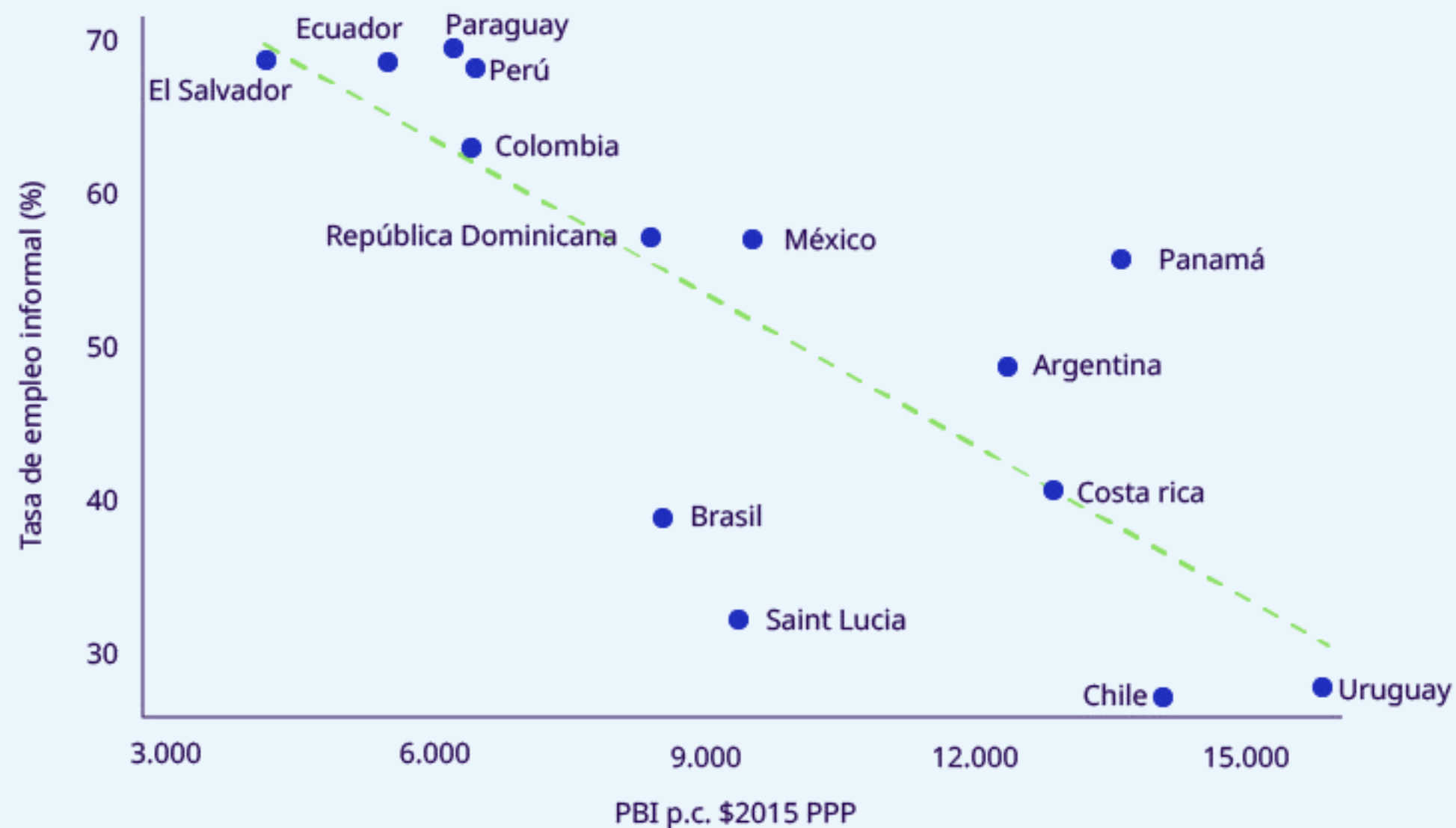
- Sin embargo, en los casos con mejor desempeño hubo una **combinación de crecimiento económico alto y puesta en práctica de múltiples intervenciones.**
- **En la última década (entre 2014 y 2022) ha habido un estancamiento en la reducción de la informalidad,** coincidente con un menor crecimiento económico.
- **La informalidad sigue afectando con mayor severidad a segmentos específicos:** mujeres y jóvenes, personas menos educadas, migrantes, actividades agropecuarias, empresas de menor tamaño, y zonas rurales.

► Informalidad laboral y crecimiento económico en ALC

- El nivel de Producto Bruto Interno real por persona y la informalidad laboral están relacionados de manera negativa.

Fuente: ILOSTAT, WB.

Tasa de empleo informal vs. P.B.I. per cápita
Latinoamérica y el Caribe 2021 - ILOSTAT



► Informalidad laboral y trabajo por cuenta propia en ALC

- La informalidad se relaciona con el autoempleo de subsistencia (actividades productivas familiares de baja productividad).
- Tanto el pequeño productor rural como el trabajo urbano que se autogeneran un empleo.

Fuente: ILOSTAT.

Tasa de empleo informal vs. Empleo vulnerable
Latinoamérica y el Caribe 2021

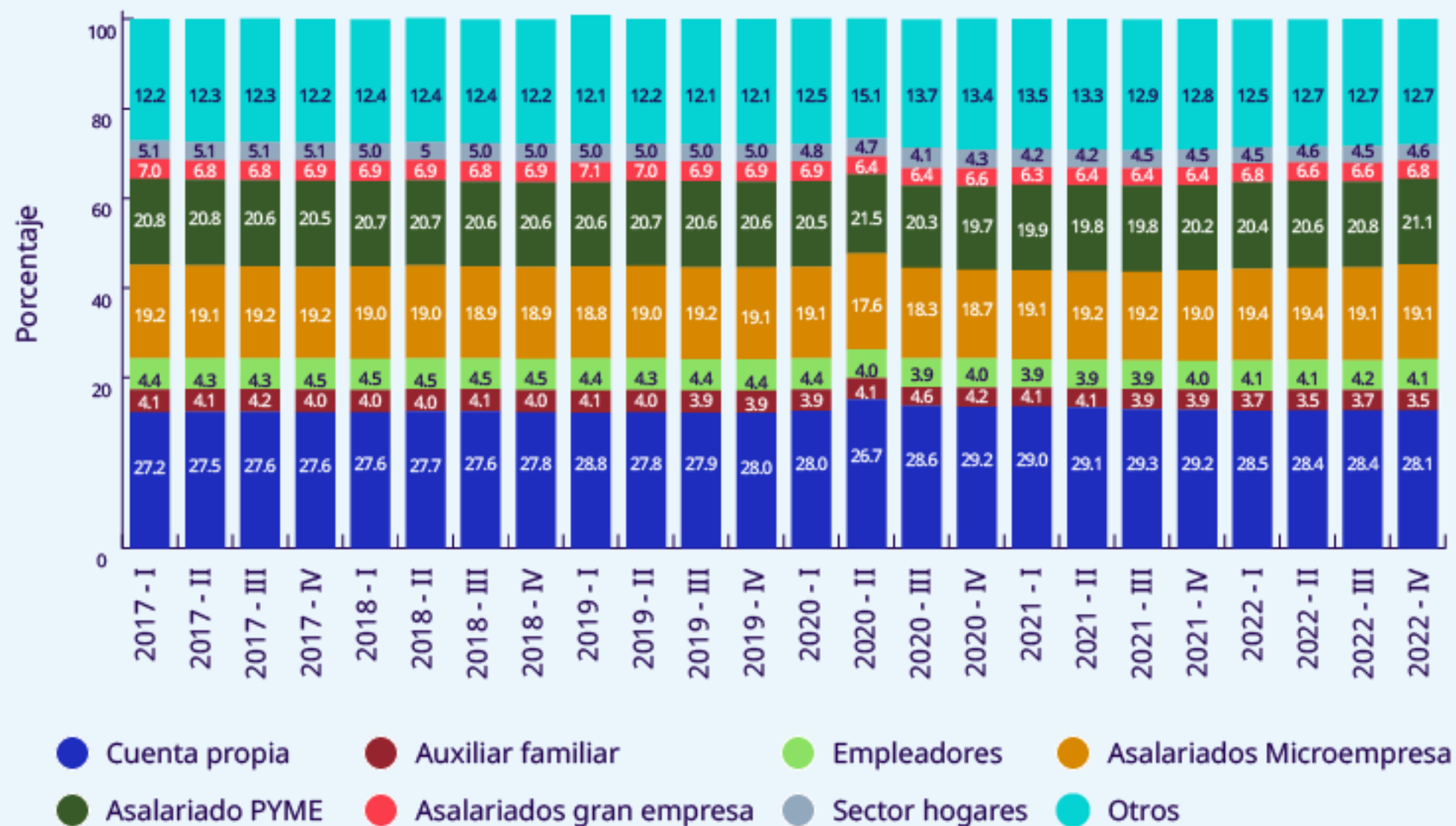


► Estructura del empleo por tamaño de empresa

- Los trabajadores por cuenta propia, asalariados de la microempresa y de la PYME son quienes concentran la mayor cantidad de trabajadores.

ESTRUCTURA DEL EMPLEO POR CATEGORÍA OCUPACIONAL Y TAMAÑO DE EMPRESA

Latinoamérica y el Caribe: Trimestres 2017-I a 2022-IV



Fuente: SIACL. Elaboración: Propia.

*Considera: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, México, Paraguay, Perú, Uruguay y República Dominicana. Argentina incluye solo zonas urbanas. Otros: asalariados públicos, y otros.

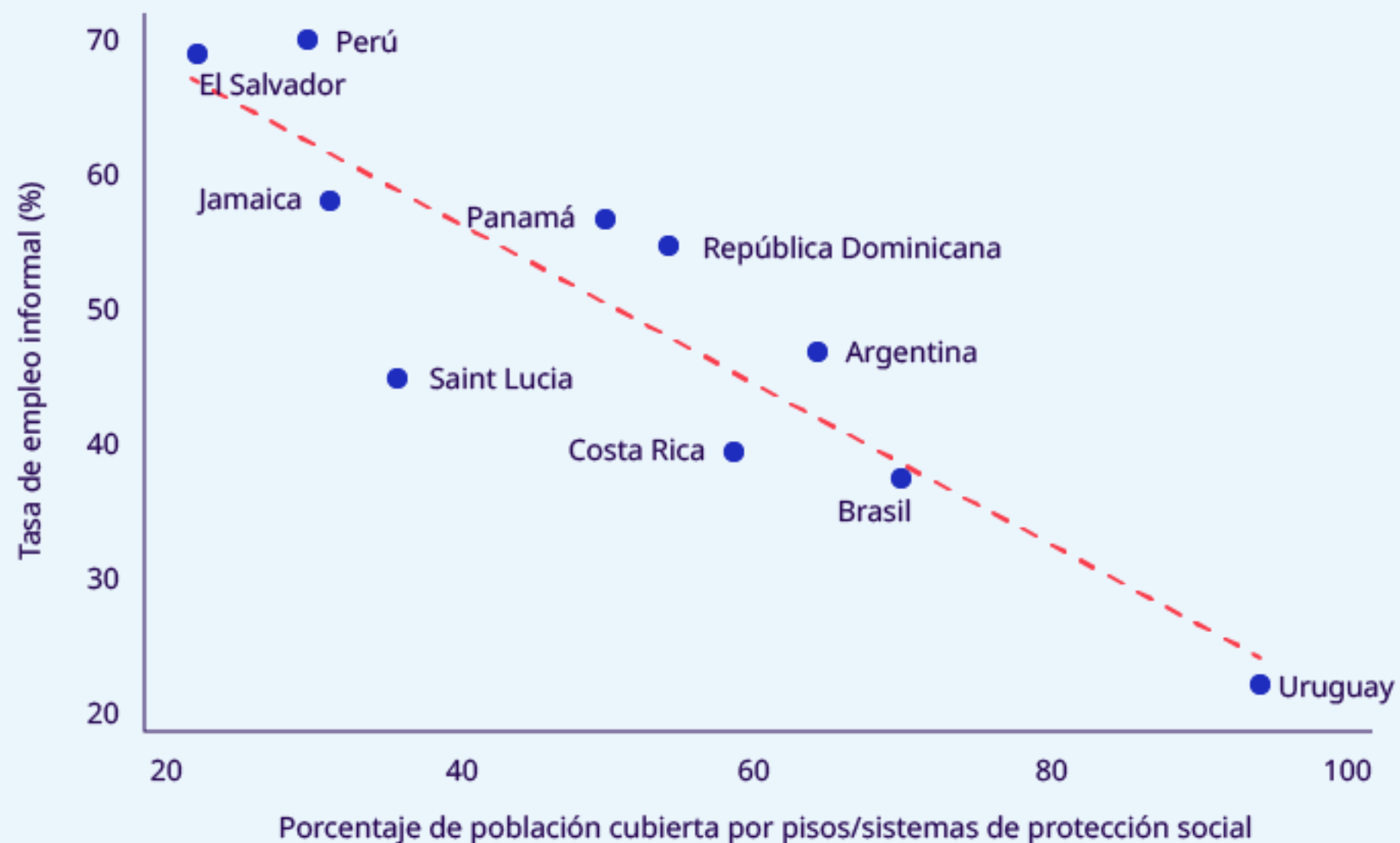
► Informalidad laboral y acceso a protección social en ALC

- La ocupación informal implica un menor acceso a protección social para los trabajadores.

Fuente: ILOSTAT.

TASA DE EMPLEO INFORMAL VS. POBLACIÓN CUBIERTA POR PROTECCIÓN SOCIAL

Latinoamérica y el Caribe 2020



► Informalidad laboral y pobreza monetaria en ALC

- La ocupación informal se asocia a empleos precarios con menores ingresos que no les permiten superar la pobreza monetaria (“trabajadores pobres”).

Fuente: ILOSTAT, WB.

TASA DE EMPLEO INFORMAL VS. POBREZA MONETARIA

Latinoamérica y el Caribe 2021

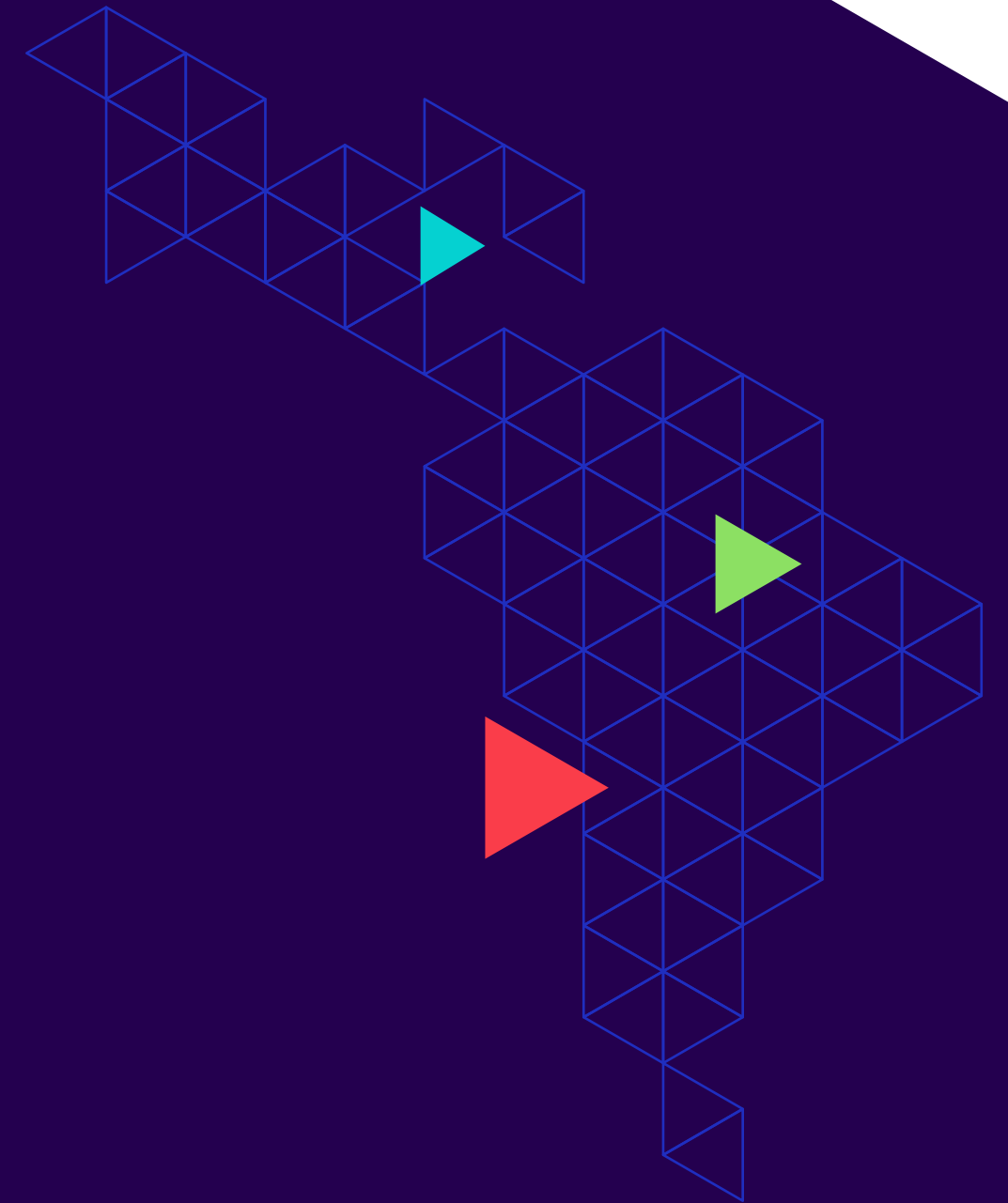




Organización
Internacional
del Trabajo

3

EVOLUCIÓN RECIENTE DE LA INFORMALIDAD LABORAL EN ALC

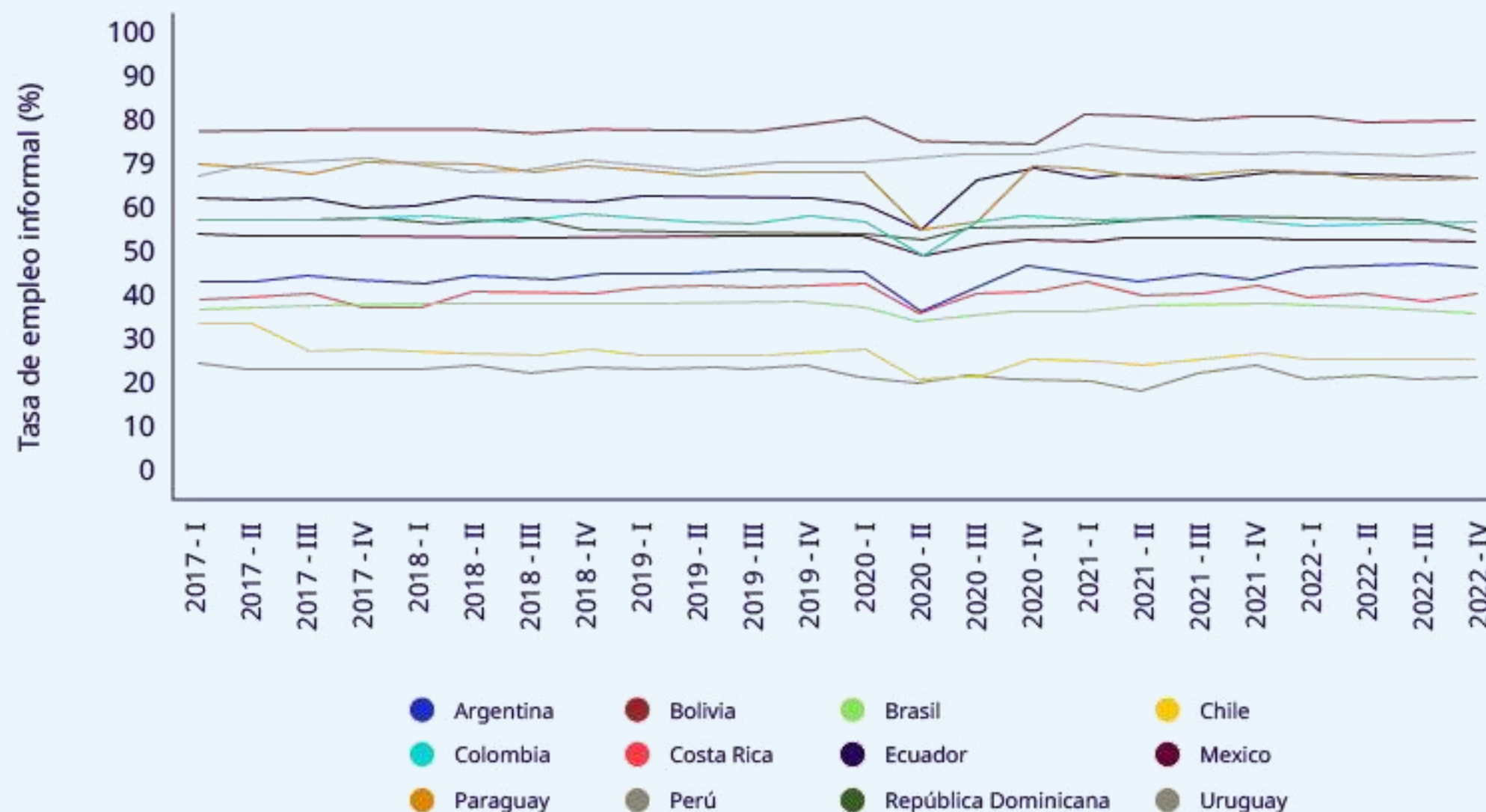


► Informalidad según países de ALC

- Hay un estancamiento generalizado de las de tasas de ocupación informal en los países de ALC.
- La tasa de informalidad laboral disminuyó en algunos países durante el inicio de la pandemia en 2020.

TASA DE OCUPACIÓN INFORMAL EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE SEGÚN PAÍSES

Trimestres 2017-I a 2022-IV



Fuente: SIALC. Elaboración: Propia

* Considera: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, México, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. Argentina incluye solo zonas urbanas

► Efectos de la pandemia sobre la informalidad laboral

- **La pandemia de Covid-19 afectó sobre todo al empleo informal**, produciendo una reducción en la tasa de informalidad laboral.
- **La recuperación del empleo postpandemia ha sido liderada por el empleo informal**, aunque cada vez con menor participación. Para el 2022 la tasa de informalidad laboral prácticamente ha retornado a los niveles del año 2019.
- La recuperación de la tasa de ocupación y de la tasa de participación laboral (sobre todo **jóvenes y mujeres**) es aún insuficiente.



► Efectos de la pandemia sobre la informalidad laboral

Tendencias recientes en el mercado laboral promovidas por la pandemia y la digitalización que pueden afectar la informalidad:

- Se han acelerado las **nuevas formas de trabajo** como las que se basan en **plataformas digitales**, tanto de web (freelance, microtarefas) como de localización (delivery, transporte), y **teletrabajo** y otros arreglos flexibles.
- Se han promovido el uso creciente de **pagos digitales y comercio electrónico**, y un mayor rol para fortalecer el gobierno digital para la provisión de servicios digitales, p.e. **mediante trámites** (creación de empresas), **planillas de trabajadores, registros** (bonos focalizados, incluyendo a trabajadores por cuenta propia), etc. y **otros arreglos flexibles**, que pueden afectar la relación laboral.

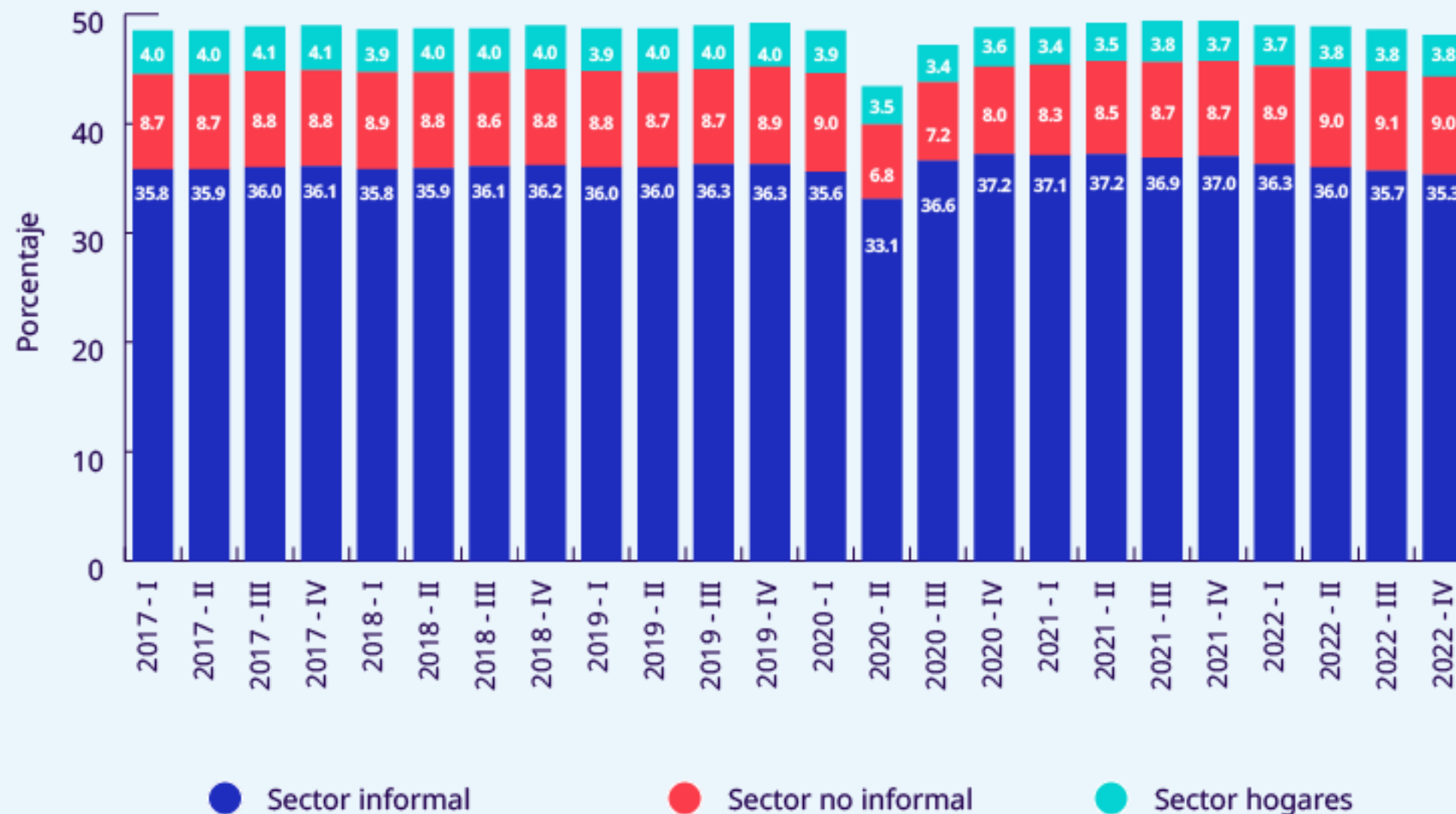


► Desagregación de la informalidad laboral

- La mayor parte de la informalidad la constituyen los trabajadores del sector informal (aprox. 35 puntos porcentuales).
- Aunque 9 puntos porcentuales de la tasa total de informalidad son los trabajadores informales del sector formal (casi una quinta parte del total de trabajadores informales).

DESAGREGACIÓN DE LA TASA DE OCUPACIÓN INFORMAL SEGÚN SECTOR

América Latina y el Caribe: Trimestres 2017-I a 2022-IV



Fuente: SIALC. Elaboración: Propia

* Considera: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, México, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. Argentina incluye solo zonas urbanas

► Informalidad laboral según sexo

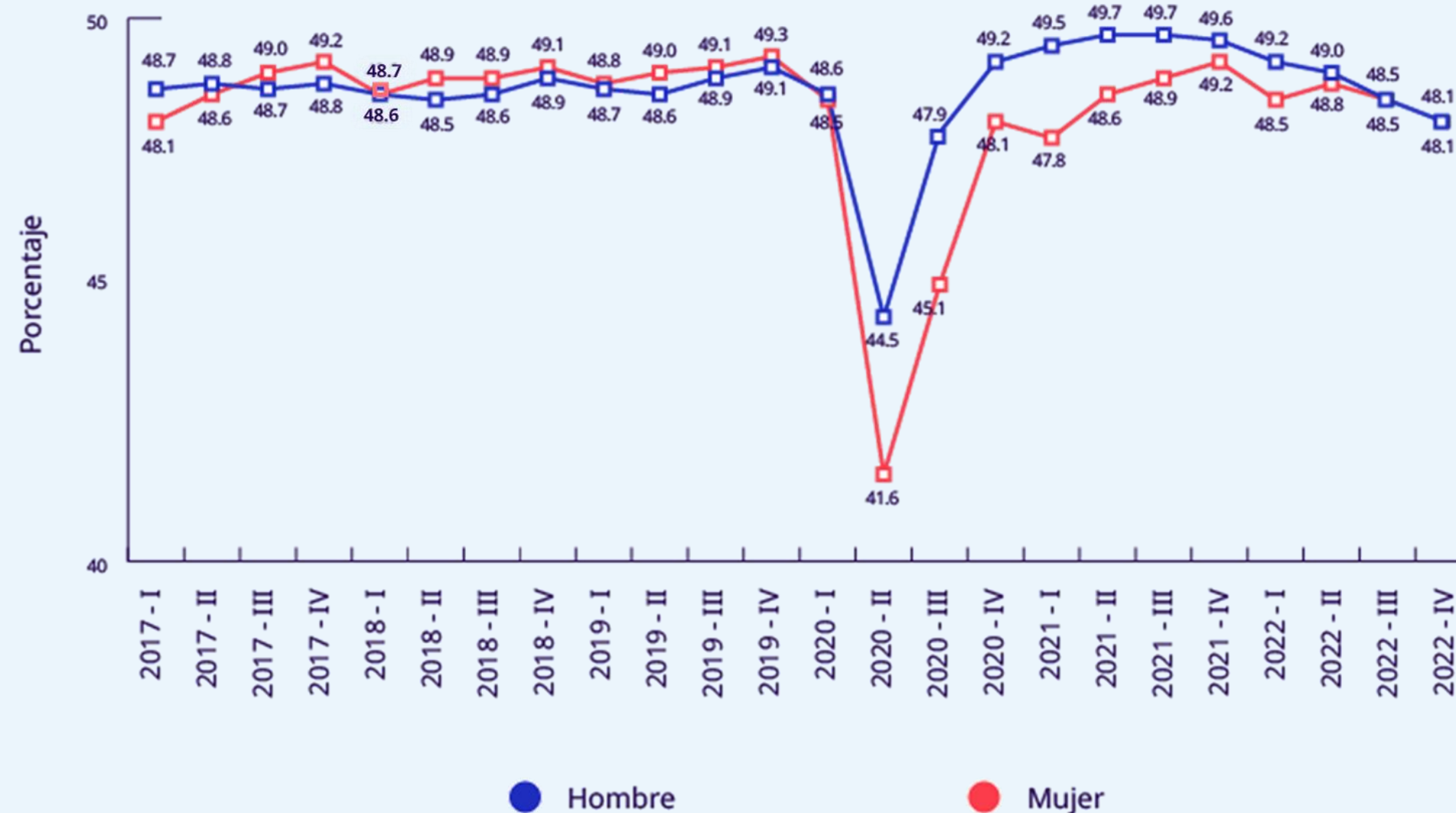
- A nivel de toda ALC, las tasas de informalidad laboral entre hombres y mujeres son similares, debido a que en varios países las **mujeres** tienen una tasa menor (Brasil, Colombia, República Dominicana, Uruguay y Argentina en zonas urbanas).

Fuente: SIALC. Elaboración: Propia

* Considera: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, México, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. Argentina incluye solo zonas urbanas

TASA DE EMPLEO INFORMAL SEGÚN SEXO

América Latina y el Caribe: Trimestres 2017-I a 2022-IV



► Informalidad laboral según educación

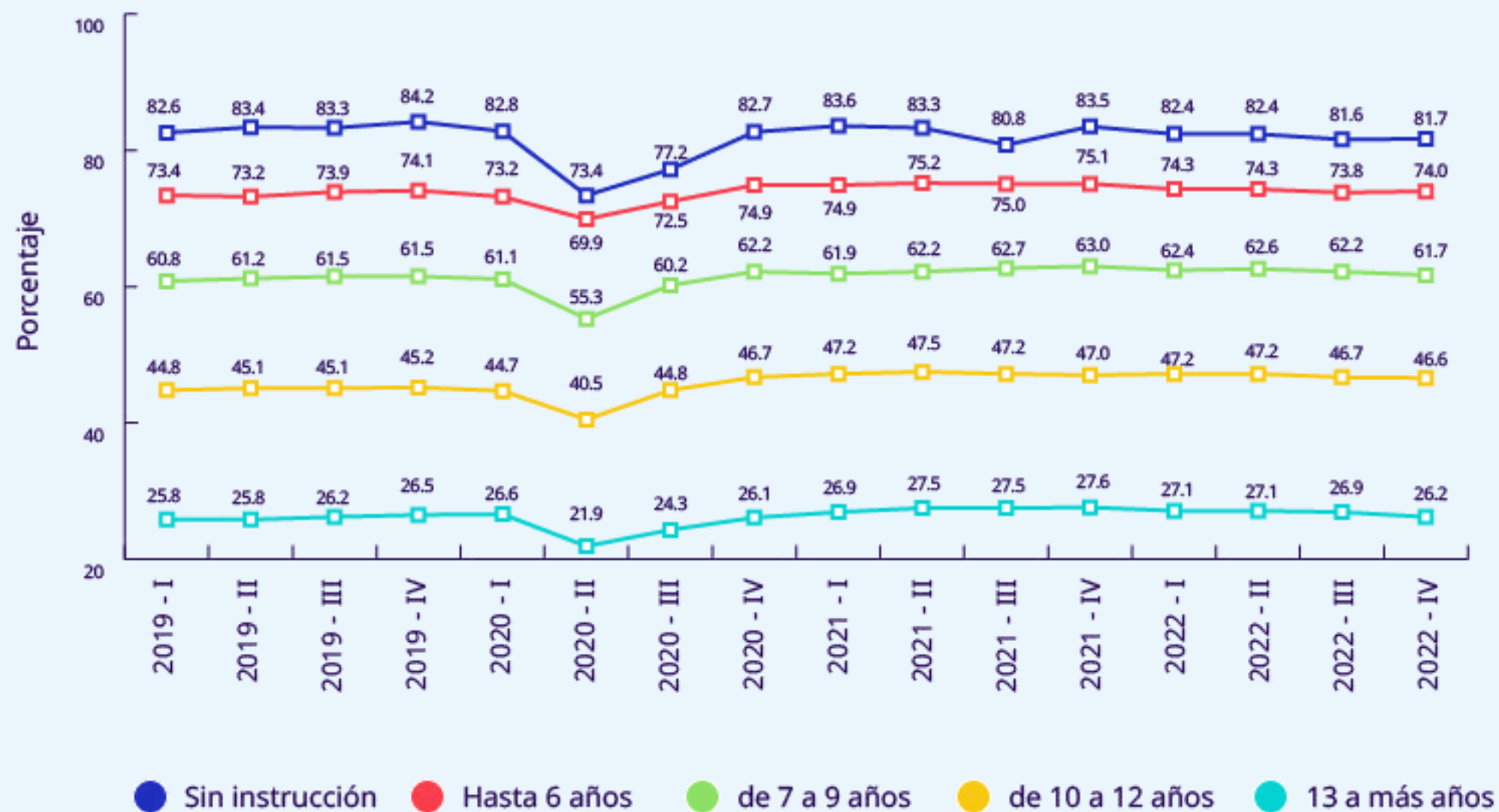
- Tener más años de educación está relacionado con menores tasas de ocupación informal.
- Así, quienes no tienen ningún año de educación presentan hasta el doble de informalidad de aquellos quienes tienen al menos 10 años.

Fuente: SIALC. Elaboración: Propia

* Considera: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, México, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. Argentina incluye solo zonas urbanas

TASA DE EMPLEO INFORMAL SEGÚN EDUCACIÓN

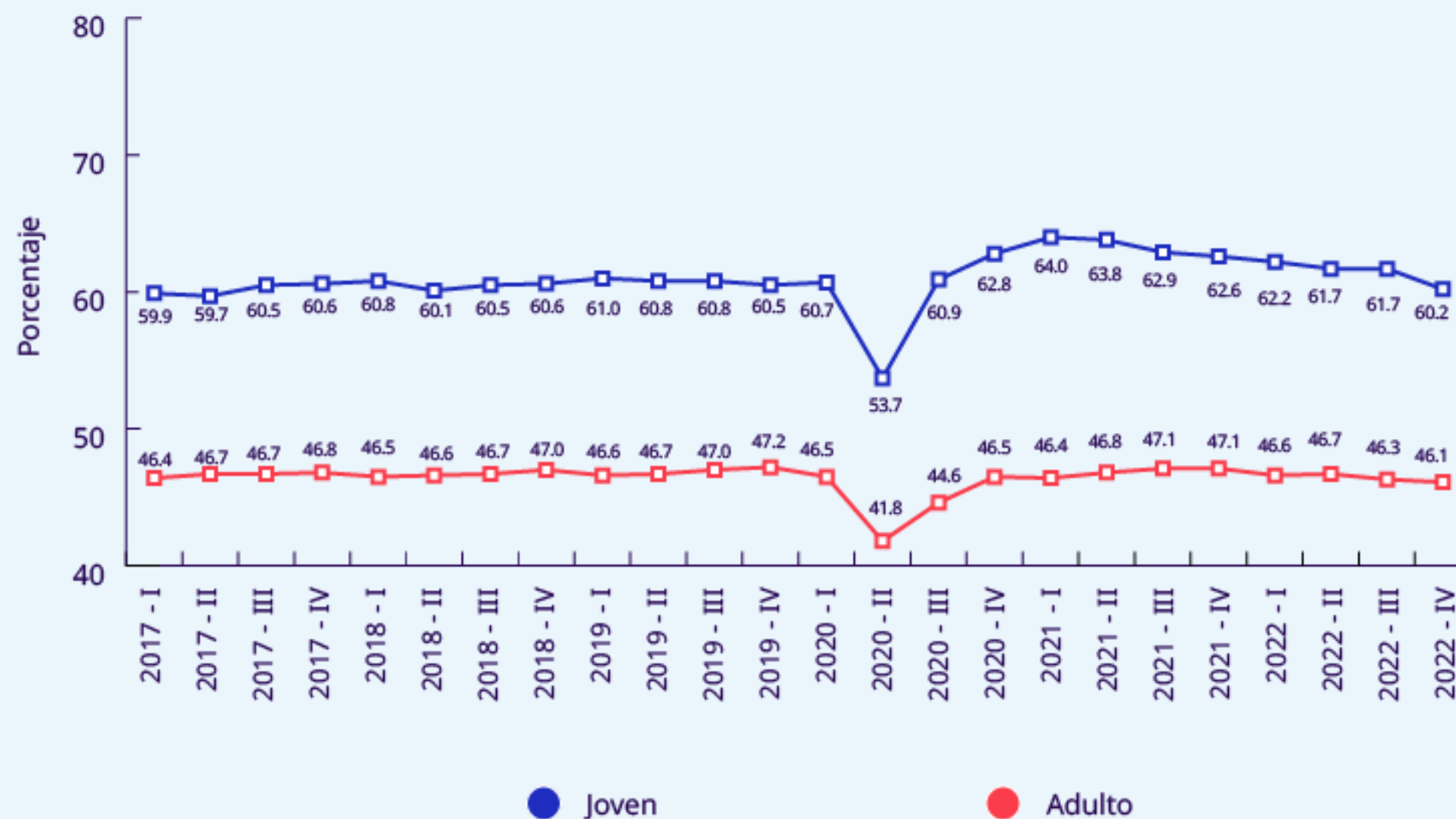
América Latina y el Caribe: Trimestres 2019-I a 2022-IV



► Informalidad laboral según edad

- Los jóvenes- de 15 a 24 años – tienen una tasa de informalidad laboral mucho mayor.

TASA DE EMPLEO INFORMAL SEGUN EDAD
América Latina y el Caribe: Trimestres 2017-I a 2022-IV



Fuente: SIALC. Elaboración: Propia

* Considera: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, México, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. Argentina incluye solo zonas urbanas



Organización
Internacional
del Trabajo

► Informalidad laboral según rama ocupacional

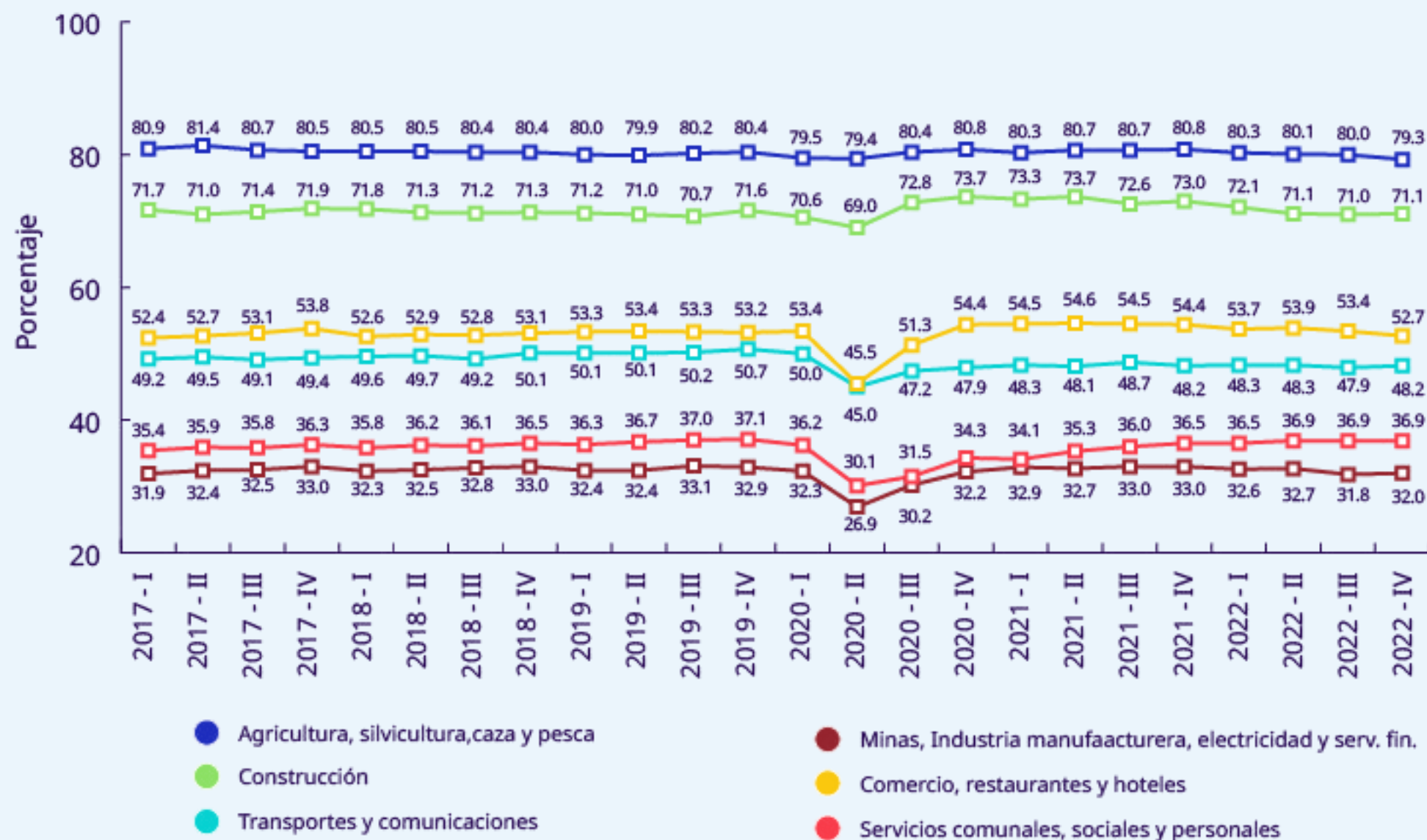
- Los sectores económicos con mayor tasa de informalidad son el agropecuario y la construcción.
- El sector con menor tasa es minería, industria manufacturera, electricidad y servicios financieros.

Fuente: SIALC. Elaboración: Propia

* Considera: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, México, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. Argentina incluye solo zonas urbanas

TASA DE OCUPACIÓN INFORMAL SEGÚN RAMA OCUPACIONAL

América Latina y el Caribe: Trimestres 2017-I a 2022-IV

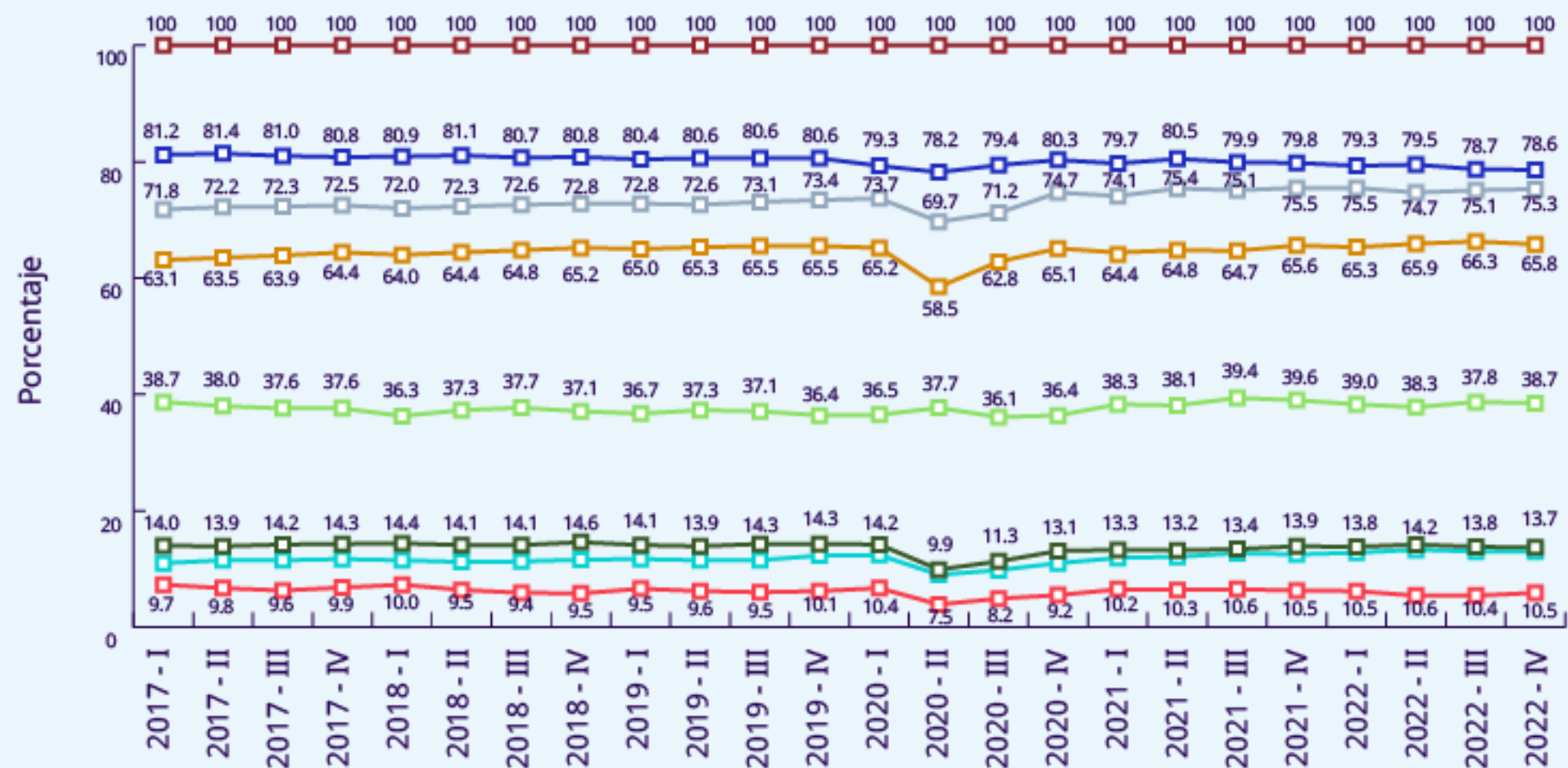


► Informalidad laboral según ocupación

- Las categorías de trabajadores con mayor tasa de informalidad son los cuentapropistas, trabajadores familiares auxiliares y los trabajadores de los hogares.

TASA DE OCUPACIÓN INFORMAL SEGÚN CATEGORÍA OCUPACIONAL

América Latina y el Caribe: Trimestres 2017-I a 2022-IV



Fuente: SIALC. Elaboración: Propia

* Considera: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, México, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. Argentina incluye solo zonas urbanas

Otros: asalariados públicos y otros

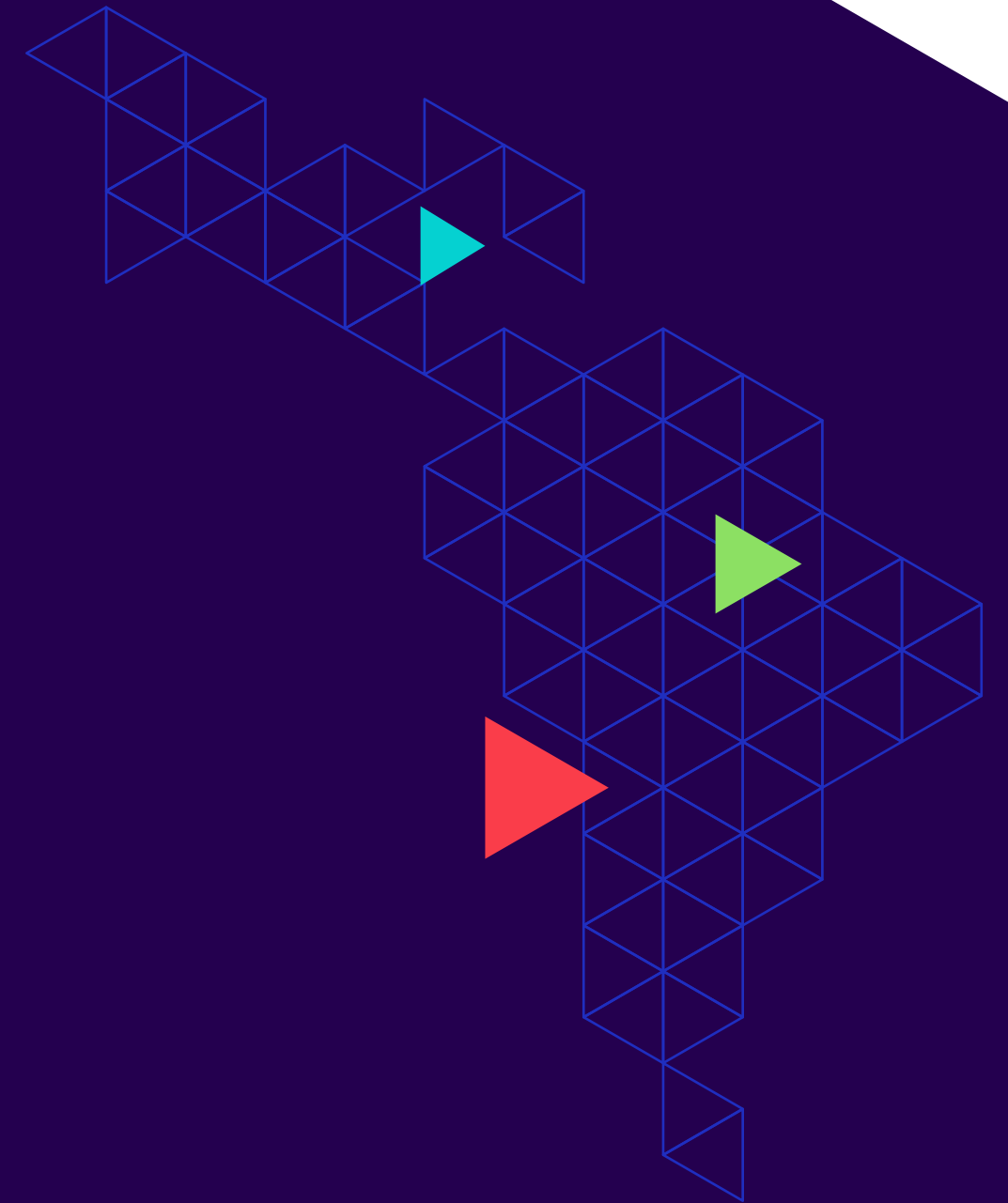
● Cuenta propia ● Auxiliar familiar ● Empleadores ● Asalariados Microempresa
● Asalariado PYME ● Asalariados gran empresa ● Sector hogares ● Otros



Organización
Internacional
del Trabajo

4

LA R204 DE LA OIT Y LAS POLÍTICAS DE FORMACIÓN PARA EL TRABAJO



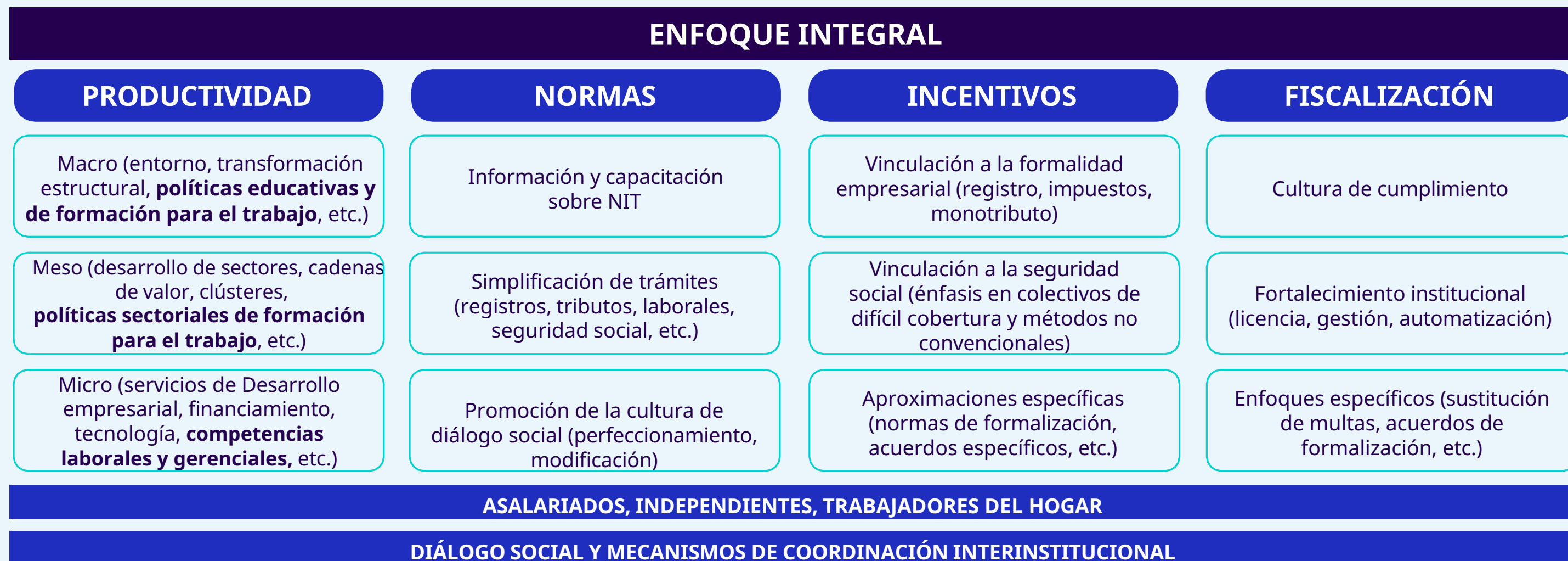
► Enfoque integral para la transición a la economía formal

- La **R204 (R204)** de la OIT adoptada en la CIT 2015, proporciona orientaciones para el **diseño e implementación de las políticas desde un enfoque integral**.
- La R204 menciona que la **“economía informal”** abarca: la producción, los trabajadores y las unidades económicas informales.

FORMAS DE TRANSICIÓN A LA ECONOMÍA FORMAL



► Rutas de transición a la economía formal (R204)



► Políticas de formación para el trabajo en el Marco integrado de la R204

En el **artículo 15 de la R204** se mencionan las siguientes políticas de empleo referidas a la formación de trabajadores:

- **Políticas de educación y de desarrollo de competencias laborales** que respalden el aprendizaje a lo largo de la vida, se adecúen a las cambiantes necesidades del mercado laboral y a las nuevas tecnologías y reconozcan los conocimientos adquiridos previamente, por ejemplo, en los sistemas de aprendizaje informales, ampliando así las opciones para la obtención de un empleo formal;
- **Medidas integrales de activación que faciliten la transición de la escuela al trabajo**, en particular para los jóvenes desfavorecidos, como los mecanismos que garantizan el acceso de los jóvenes a la capacitación y al empleo productivo continuo.



Organización
Internacional
del Trabajo

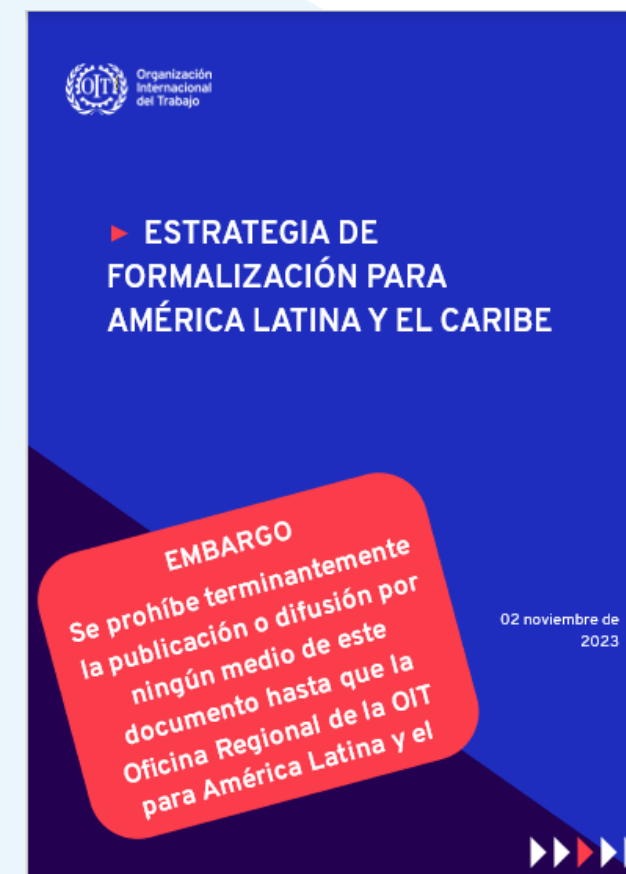
5

FORLAC 2.0 Y LAS POLÍTICAS DE EMPLEO Y DESARROLLO DE COMPETENCIAS



► Estrategia de Formalización para América Latina y El Caribe – FORLAC 2.0

- Iniciativa de la OIT para relanzar su estrategia de formalización en América Latina y el Caribe en el periodo 2024-2027.



Objetivo General

- Estructurar y fortalecer la respuesta integrada y coherente de la OIT para la transición a la economía formal en América Latina y el Caribe.

Objetivos específicos

- Diseñar y brindar servicios de calidad y soluciones innovadoras a los constituyentes.
- Establecer alianzas con organizaciones afines a nivel regional que permitan maximizar la capacidad de incidencia en la formulación de políticas en cada país.
- Movilizar más recursos internos y externos para ampliar el alcance de la estrategia.

► FORLAC 2.0 – Marco integrado de políticas para la formalización

Políticas de Desarrollo productivo

incluyen intervenciones enfocadas en el desarrollo empresarial y de determinados sectores, clústeres, cadenas de valor o empresas (políticas verticales) tendientes a inducir cambios en la composición sectorial de la producción para acelerar la formalización

Política de empleo y desarrollo de competencias

Un eje importante de la política de empleo es la educación y formación técnico profesional, indispensable para la mejora sostenida de la productividad, especialmente en un contexto de acelerado cambio tecnológico como el actual (OIT, 2020)

Política de protección social

Implementación de los pisos de protección social nacionales que contengan las garantías básicas de seguridad social para el acceso universal a la atención de salud esencial y la seguridad del ingreso.

Política de cumplimiento de derechos laborales e incentivos

Es indispensable incrementar la capacidad del Estado para asegurar el respeto de la legislación vigente y de las normas internacionales de trabajo, así como fomentar el cumplimiento.

ASALARIADOS, INDEPENDIENTES, TRABAJADORES DEL HOGAR-ENFASIS MUJERES Y JOVENES

PRESTACIONES Y SERVICIOS MÍNIMOS INSPIRADOS EN LAS NIT – HERRAMIENTAS, METODOLOGIAS, CASOS Y OTROS INSTRUMENTOS

DIÁLOGO SOCIAL Y MECANISMOS DE COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL

► Prestaciones y servicios de la política de empleo y desarrollo de competencias

Uno de los temas donde hay oportunidades para mayor contribución de la OIT, es el papel de la educación y la formación para el trabajo, y formas de mejorar el diálogo social y la cooperación público-privada para conectar mejor el mundo de la educación con el mundo del trabajo y establecer una fuerte agenda de desarrollo del humano – educación formal + formación profesional .

- Servicios públicos de empleo (incluyendo aquí, entre otros asuntos, servicios modernos y adaptados de intermediación laboral).
- Prospección de empleo (Anticipación de demanda de competencias, prospectiva tecnológica, etc.).
- Formación y capacitación laboral.
- Certificación de competencias.
- Formación dual (aprendizaje de calidad).
- Programas para la empleabilidad de personas jóvenes.
- Orientación vocacional.
- Programas intensivos en mano de obra.



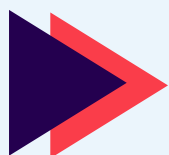
► Prestaciones y servicios de la política de empleo y desarrollo de competencias

- Formación laboral y profesional para el sector rural.
- Certificación y Marcos de cualificaciones sectoriales.
- Tecnologías educativas.
- Fortalecimiento institucional – diagnóstico de las Instituciones de Formación Profesional.
- Estrategias de formación continua.
- Fortalecimiento de los actores del mundo del trabajo para participar en políticas de formación profesional.
- Evaluación de tareas: actualización de estructuras ocupacionales.
- Valoración de puestos (útil para la negociación colectiva)





Organización
Internacional
del Trabajo



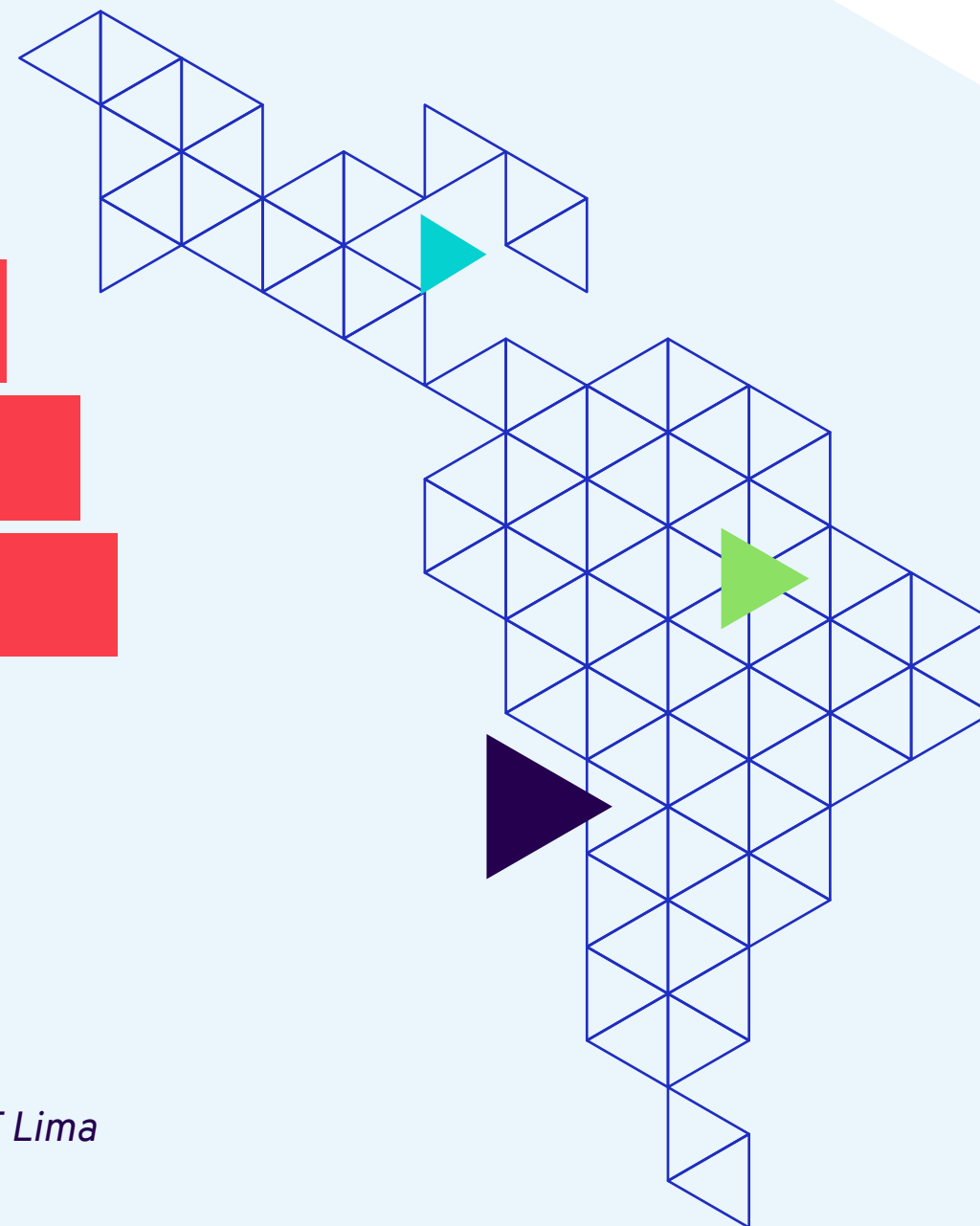
TRANSICIÓN A LA FORMALIZACIÓN LABORAL Y POLÍTICAS DE FORMACIÓN PROFESIONAL EN ALC

GRACIAS

Efraín Quicaña Navarro

Especialista regional en Economía Rural, Desarrollo Productivo y Formalización - OIT Lima

quicana@ilo.org





Organización
Internacional
del Trabajo